

西安区十五届人大五次会议文件之七

# 西安区 2019 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展 计划（草案）的报告

2020 年 1 月 4 日在西安区第十五届  
人民代表大会第五次会议上

西安区发展和改革局 梁喜波

各位代表：

受区政府委托，向大会报告 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划（草案），请予审议，并请各位列席人员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照区委十届五次全会、区十五届人大四次会议工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，本着高质量发展的要求，积

极推进经济社会持续健康发展。

公共财政收入完成 3.06 亿元，增长 1.8%；招商引资到位资金 10.9 亿元，增长 44%，均位列城区首位。预计，地区生产总值增长 5%左右；固定资产投资完成有效投资 10 亿元左右，贡献率城区占比 50%以上；规上工业增加值降幅较上年收窄 1.5 个百分点；社会消费品零售总额增长 6%以上。

**（一）现代农业加速提质。**以提高农业优质供给为主攻方向，调减玉米种植面积 2 万亩，杂粮杂豆、中草药等经济作物比上年增加 3000 亩。依托获批“省级有机农产品示范区”优势，新增绿色有机认证面积 1.5 万亩，全区认证面积达到 3.82 万亩。台湾农民创业园顺利通过国家评估考核，排名上升至全国第 17 位。农业规模化种植基地达到 7 个，经营面积发展到 7 万亩，各类农民专业合作社发展到 49 家。“互联网+农业”深度融合，与京东集团签订“互联网+数字经济”战略合作协议，北纯京东平台销售同比增长 21.44%，带动全区农产品网上销售额增至 1.6 亿元以上。农村土地确权登记全部完成，涉及家庭承包经营户数 10199 户，确认家庭承包面积 13.33 万亩。集体产权制度改革及清产核资工作均走在全市前列，股份经济合作社组建率达到 100%。

**（二）工业经济稳中求进。**积极应对工业经济下行挑战，大力实施技改提质工程，富通长城汽车空调配套生产线竣工

投产，新翔石油产值增长 39.4%，恒大商混、兴工包装晋升规上工业企业行列。充分释放政策资金杠杆效应，全年累计为奥通粉末等企业争取产业扶持资金 237 万元。坚决贯彻落实《黑龙江省新一轮科技型企业三年行动计划》，科技创新潜能初步显现，盛世雪城通过国家级高新技术企业认证，全区高新技术企业达到 4 户。全年新增科技型企业 54 户，省级科技型中小企业总数达 15 户。推动科技成果转移转化，3 家企业实现技术合同成交 4 项，成交额 450 万元。众创空间、科技企业孵化器发展至 8 户，入驻团队 39 户，其中大学生创业团队 6 户。

**（三）现代服务业加速发展。**商贸业发展优势明显，社会消费品零售总额等服务业相关指标保持全市领先地位，新增金达源食品、中益电器等限上企业 5 户。万达广场升至 C 类广场，新增品牌 55 个。大润发上线“淘鲜达”，营业收入增长 26%。依托万达、大润发带动西部商圈新兴业态集聚，星巴克咖啡、KOKO 日式料理、俄罗斯风情演艺餐饮相继入驻，奇幻动物王国、迪乐尼儿童俱乐部等一批特色商贸项目建成运营。房地产开发和建筑业继续保持全区第一大支柱产业地位，全年重点推进地产开发项目 7 个，新建面积 41 万平方米，房地产开发和建筑业占全区税收收入比重的 40.9%。

**（四）新兴产业加快集聚。**新引进全国互联网安全领域前三强，安恒信息技术网络项目落户互联网产业中心，总投

资1亿元的有声书服务外包产业园与国内知名有声书平台合作，新引进逸然文化传媒、和兄弟、春合晟辉等8个项目相继落户园区。文化旅游业逐渐壮大。发挥规划引领作用，编制《西安区文化旅游产业发展规划》，大力挖掘红色旅游资源，新建红旗田园综合体红色展馆、抗联小路、稻草公园等5个功能分区投入运营，累计接待游客突破2万人。省旅投投资5亿元建设南拉古东北抗联红色文化旅游综合体项目正式签约，狼图腾开通全省首家旅游房车赏雪精品线路，红星文旅民宿综合体项目完成初步设计，中兴村入选全国乡村旅游重点村名录。紧抓我市承办第四届黑龙江省旅游产业发展大会契机，组建专班建设朝鲜族文旅商贸园区，对园区人行系统、街景小品等进行改造升级，旅游服务中心内设景区推介、工商注册等功能区正在加快建设。人民空军东北老航校遗址列入第八批全国重点保护文物保护单位，文化旅游业在全市的影响力初步形成。

**（五）项目建设有力推进。**围绕扩大有效投资，全年谋划储备项目98个，列入国家重大建设项目库项目108个。迅速落实区委经济联席会议议题事项，充分利用“西安区经济快报”，通报全区“经济三项”工作最新进展。持续加大重点项目跟踪服务力度，全年开复工500万元以上项目55个，总投资62亿元。其中，新开工项目42个，亿元以上产业项目8个。有声书服务外包产业园、九芝堂医养综合体等

24个项目竣工投产，南拉古东北抗联文化旅游综合体入选省级“百大项目”，易航嘉华五星级酒店完成主体封闭，乐汤汇温泉生活馆即将建成运营。

**（六）招商引资成效显著。**落实“专班十园区”、“目标十考核”工作机制，组建7个专班赴北京、天津、上海、深圳、重庆、湖南等地开展招商活动40余次，成功对接京东尚科信息技术、喜马拉雅、猪八戒网络等企业50余家，签约总额达116.4亿元。依托与东莞市茶山镇成为友好合作镇区契机，寻求借势发展新路径，新引进亿元以上项目15个，双星文化广场、大唐风力发电等4个超10亿元项目正式签约，为未来发展奠定了雄厚基础。

**（七）营商环境持续优化。**推进“一网一门一次”改革，公布“马上办”、“一次办”、“网上办”政务服务事项241项，率先在全市开通“无纸全程电子化”登记，政务服务事项网上可办率达90%。持续深化“放管服”改革，企业开办压缩至2个工作日内，个体工商户开办实现即办即结，全年新增市场主体2400余户。扎实开展“清赖行动”，清理失信违约事项25件。全面加强“诚信西安”建设，“双公示”信息位列城区首位。全年减税降费1.34亿元，受益市场主体5000余户。

**（八）城乡面貌不断提升。**坚持以开发带动环境提升，汇智御江湾商业综合体完成8栋住宅楼主体工程建设，滨江

壹号、锦江丽都、观澜国际一期竣工交付使用，阅江城一期、西九条路市政工程等重点征拆项目实现净地目标。高效推进百万平方米国企家属区小区改造，惠及居民 1.5 万户。全省经济发达镇行政管理体制改革试点效应逐步显现，顺利完成机构改革后新一轮放权对接，镇街实行深度融合，综合服务中心投入使用，组建“三办三中心一所”，无差别融合服务延伸至村级试点，基层综合服务能力有效加强。落实农村人居环境整治三年行动计划，投入资金 600 余万元，改造农村危房 164 户，新建农村室内厕所 400 户。铁腕清理整治违法建设，依法依规拆除违建别墅 3 栋，23 个Ⅲ类问题“大棚房”实现复耕复种。打好河湖“清四乱”专项行动攻坚战，三级河湖长累计巡河 4000 余次，全面拆除河湖周边采砂、碎石设备及违建房屋，高效清理河道 8000 余延长米，“河湖长制”考核位列全市榜首。生态污染防治深入实施，19 个省市环保督察台账问题全部销号。环境长效管护机制不断加强。温春镇东山污水处理站建成使用，西水源地沿线 9 个村居民生活污水建设工程加快推进，乡镇垃圾中转站项目完成规划设计。禁烧期实现区域内“零火点”，秸秆综合利用率提高到 75.6%。

**（九）民生福祉持续改善。**民生事业支出占财政支出比重达到 80.5%。创业就业渠道逐步拓宽，发挥“就业 D 图”信息平台优势，上线企业达到 1600 余家，发布招聘信息近

8000余条，针对退役军人、下岗失业人员等各类人群举行招聘会，全年新增城镇就业7936人，全区登记失业率控制在3.7%以内。建立区乡（镇）村三级包保责任机制，持续抓好贫困人口帮扶工作，贫困户、边缘户人均年收入达到5000元以上。创城工作成效显著，高标准完成3批次163项整改任务，累计清理私搭乱建、乱堆乱放2800余处，废旧自行车（趴窝车）480辆，清除小开荒近3万平方米。居民业主委员会组建率全市领先，江滨小区、西苑小区等11个小区实现市场化管理，新增物管面积50万平方米，在城区互评及第三方模拟测评中荣获三连冠。教育工作成果显著。投资320万元完成铁三、西苑等9所学校基础设施维修改造。全面落实教育“四零承诺”，倡导“上学不求人”理念，建立健康有序、平等和谐的教育发展环境，促进义务教育均衡发展。推进城镇配套幼儿园专项整治，幼儿园普惠率提高5%。义务教育均衡发展经验入选省地方治理发展报告蓝皮书。文化事业加快发展。全区新增文化、图书分馆7家，综合活动室、农家书屋等文化基础设施实现社区（村屯）全覆盖。坚持以精品提升文化软实力，成功举办网红舞蹈培训、花棍舞等活动，代表我区参选的“我爱我的祖国”荣登全省广场舞比赛榜首。推进健康西安区建设，医药卫生体制改革全面深化，先锋医院市场化运作有序推进，失独家庭实现免费体检全覆盖。社会救助水平明显提高。全面落实城乡最低

生活保障、特困供养等各项救助政策，发放各类救助金 2885 万元。社会治理不断创新。社区矫正、人民调解、法律援助有序推进，村居法律顾问实现全覆盖。安全生产形势持续稳定。检查重点领域、重点行业 2200 余次，全年无重特大事故发生。深入落实全国信访“四大攻坚”专项行动，国家省市交办案件全部程序性办结，全年到省进京、国庆“七十周年”、“两会”等重要会事期间，信访实现“零登记”目标。强化治欠保支制度落实，依法清偿农民工工资、社会保险等合法权益 265 万余元，人民群众满意度不断提高。

总体来看，2019 年我区国民经济和社会发展规划执行情况良好，但发展中还存在一些困难和问题：一是受全国经济宏观形势影响，传统商贸企业受电商冲击影响加大，工业经济运行质量亟需提升，新兴业态还需加快培育；二是经济运行结构性矛盾较为明显，重大产业项目和向上争取项目储备不足，经济发展不确定性不稳定性增加；三是区级财力有限，刚性需求支出不断增加，财力增长和社会民生需求的矛盾逐渐显现。

## **二、2020 年国民经济和社会发展预期目标**

2020 年是全面建成小康社会和实现“十三五”规划目标任务收官之年，是落实市委“三步走”发展战略的提速之年，也是推进西安全面振兴全方位振兴的发力之年，我们要认真落实中央和省市委经济工作会议精神，聚焦全面建



成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，按照区委十届七次全会和区十五届人大第五次会议部署，以深入解放思想为先导，以优化营商环境为基础，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等工作，促进经济社会持续健康发展，奋力开创西安区高质量发展、新时代振兴的新局面。

经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长5%，公共财政收入增长3%，固定资产投资增长5%，规上工业增加值增长5%，社会消费品零售总额增长5%，招商引资到位资金增长10%，城乡居民人均收入增长5%。

### **三、2020年国民经济和社会发展主要任务**

为完成以上目标，2020年主要做好以下四个方面工作：

**（一）强化经济“三项”支撑，突出发展质量效益。**把抓项目、抓招商、抓财源作为扩大有效投资稳增长的关键一招，推动全区经济社会平稳发展。一是持续抓好项目建设。深入研究“十四五”期间国家政策扶持导向，围绕基础设施、民生事业、环境保护等领域，加大中央专项资金和债券争取力度。围绕我区产业发展规划，精准谋划储备一批打基础、利长远的大项目、好项目，力争全年新谋划10亿元以上项目10个以上，亿元以上项目50个以上。坚持以项目建设“冬季会战”为引领，落实“首席服务官”、“项目服务员”包保推进机制，盯紧项目用地保障、手续办理、规划审

批等关键环节，建立从落地开工到竣工投产全链条服务机制，提高项目开工率、投资率和资金到位率，力争全年开复工500万元以上项目50个以上，新竣工亿元以上项目4个。

二是注重精准有效招商。坚持“专班+园区”“目标+考核”招商机制，围绕“511”产业发展方向，充分利用中俄博览会、哈洽会、进博会等会展平台，借势借力宣传推介我区重点产业和重点招商项目。依托深圳市服务贸易协会、北京牡丹江企业商会、天津牡丹江分会、重庆数字经济产业园等商会组织，聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点区域开展委托招商，广泛寻求对接合作机遇。充分利用在外创业企业家广泛人脉关系和以商招商的集聚效应，吸引更多外地客商到我区考察投资。力争全年新签约落地亿元以上项目10个，3000万元以上项目15个。

三是强化财源建设。坚持以财源建设为中心的经济工作导向，加强对重点领域、重点行业、重点项目的税源分析，深入研究地产开发、建筑施工、劳务分包、装饰建材等建筑全产业链条协税护税机制，大力清缴企业欠税，持续稳定现有税源。落实处级领导联系重点企业制度，扎实开展规上工业、限上企业培育工程，新增“四上企业”6户。

**（二）发挥特色优势，着力提升产业发展能级。**坚持以推进供给侧结构性改革为主线，增强产业发展活力。一是做好商贸升级文章。进一步丰富完善商贸核心区业态品质，扶

持大商新玛特、广汇家电等传统商贸流通企业提升业态层级，推动易航嘉华五星级酒店、乐汤汇温泉生活馆等在建项目建成运营，加快推进爱都大厦、双星文化广场等项目开工建设，加快招引“迪卡侬”、奥特莱斯等新兴商贸项目入驻。全面改造朝鲜民俗风情街街景和标志性景观，积极发展夜间经济，创建高品位朝鲜族文旅商贸园区。二是加快发展工业经济。持续推动传统工业提质增效，全力加快富通省级数字化（智能）示范车间建设，扶持新翔石油等重点企业开拓市场。逐步完善海南民族产业园区护坡加固、集中供热、污水处理等基础配套设施，围绕有机食品和绿色农产品加工发展定位，积极引进农产品加工龙头企业，打造农产品精深加工产业园区。致力做大工业经济总量，对年销售收入在1500—2000万元之间的临规工业企业实行动态监测，实现新增规上工业2户以上。落实全省“新一轮科技型企业三年行动计划”，新增国家级高新技术企业1户以上，科技型中小企业5户以上。三是推动农业提质增效。坚持绿色无公害导向，有针对性引进和推广应用优良稻米品种，推进海南乡3万亩精品水稻基地提档升级，完成“牡丹江大米”地理标志认证，争创国家级“有机农产品认证示范区”。大力发展都市农业，成立西安区农业投资公司，充分释放台湾农民创业园对外合作交流平台优势，建设台创园服务中心，切实提升园区产业发展水平。积极发展“互联网+农业”，培植电商

企业和乡村网红，拓宽特色农产品销售渠道和规模。强化水利设施保障，启动河夹渠首拦河大坝修复工程，加快盘活三间房水利发电项目闲置资源。四是实施文旅融合发展。突出红色、民俗、生态等特色主题，围绕打造牡海公路沿线乡村旅游精品线路，以建设东北地区最大的红色旅游基地为目标，启动南拉古东北抗联文化旅游综合体项目开工建设，进一步提升红旗田园综合体、中兴滑雪场、花溪谷等现有景点旅游功能，加快推进红星民宿、红旗烈士陵园和越野汽车营地等项目取得实质性进展，力争沙虎村、南拉古村晋升省级少数民族特色村寨。加快实施“文化+”发展战略，深入挖掘历史人文内涵，整合水泥街道闲置资源，加快水泥博物馆、年画馆等特色展馆建设，提升基层综合文化活动站（室）规范化水平。五是加快新兴产业集聚。以优化创新环境和提升平台承载功能为突破口，加快推进新经济产业园、数字产业园和互联网科创园开发建设，利用西三条路闲置资源招引银行、保险、证券等金融机构集聚，打造金融街区核心地标。依托商贸核心区现代服务业发展迅速，积极培育现代城市物流，借助公铁联运物流中心铁路货运专线，加快建设“京东物流分拨仓”，打造全市智能仓储、自动化物流运输新平台。

**（三）聚焦乡村振兴，大力推动农村社会发展。**以生活富裕、生态宜居、乡风文明为重点，着力打好乡村振兴组合

拳。一是深入实施农村改革。深入推进全省经济发达镇行政管理体制改革试点镇建设，做好 135 项行政权力对接运转，制定派驻人员管理办法，完善聘用人员管理制度，改进镇村干部队伍培养机制。推进智能指挥平台建设，深化“一站式”服务，全面提升基层综合服务能力。做好农村产权制度改革和农村土地“三权分置”改革后续工作，深化村经济合作社股份制改革，实现资源变资产，资金变股金，农民变股东。二是加快改善农村人居环境。全面实施农村人居环境整治三年行动。有序推进农村生活垃圾和污水处理，新建 2 座乡镇垃圾中转站，确定 10 个垃圾分类试点村，生活垃圾无害化处理率达到 100%。深化落实“河湖长”工作。完成西水源地沿线 9 个村居民生活污水处理建设工程。扎实推进农村厕所革命，完成农村室内卫生厕所改造任务，室外卫生厕所普及率达到 50%。三是提高乡村治理水平。坚持自治、法治、德治相结合，完善村党组织领导充满活力的乡村治理机制。支持种植能手、返乡青年等人才创新创业，带动农民致富，推动农村社会发展。开展文明村镇创建活动，弘扬邻里守望、重义守信、孝老爱亲等传统风尚，共建文明乡村、善治乡村。

**（四）发展社会民生，持续提升居民幸福指数。**坚持量力而行、尽力而为，列出民生清单，着力办好民生实事。一是持续抓好民生事业。抢抓国家支持公共服务“补短板”政

策机遇，聚焦教育体育等领域，完成向阳小学操场等后续工程，加快建设西牡丹小学教育综合楼和西郊体育公园等项目，普惠性幼儿园覆盖率达到80%。积极发展卫生健康事业，推进先锋医院合作经营深入开展，切实提升乡镇卫生院和社区卫生服务中心基本医疗、基本公共卫生服务功能。广泛开展健康社区、健康家庭等“六进六创”活动，不断增强计生服务管理水平。实施促进创业创新职业技能提升计划，全年实现城镇新增就业8000人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。强化“治欠保支”，依法保障劳动者和企业合法权益。巩固精准脱贫成果。坚持“四个不摘”要求，保持稳定的扶贫政策，加大对突患大病贫困人口及边缘贫困群体救助力度，进一步夯实“两不愁、三保障”基本要求。巩固全国社区治理和服务创新实验区创建成果，加快建设街道政务服务大厅，推动“一刻钟”便民服务圈覆盖率达到80%。加快小区物业管理市场化进程，力争全年新增物管面积50万平方米。精准落实救助政策，做到应保尽保，精准施保。

二是全面改善人居环境。坚持西部开发带动城市发展，加速逸居时代、汇智御江湾和观澜国际（二期）等地产开发项目建设，全力推进海洋嘉美、富贵花园等一批项目开工建设，全年开发面积达到40万平方米。启动江滨小区35万平方米老旧小区改造工程。坚持问题导向，对照最新《全国文明城市测评体系》，全力抓好测评点位规范达标和示范点位提档

升级，进一步巩固创城工作全市领先地位。三是全力维护社会稳定。坚持处级领导接访、下访、约访、包案制度，集中力量化解不稳定因素和信访积案。加强安全排查和重点行业领域专项整治，开展食品药品专项行动，坚决遏制重特大事故发生。

各位代表，做好2020年经济社会发展工作，保持经济社会持续健康发展，任务艰巨、责任重大。我们要在人大依法监督和政协民主监督下，咬定目标不放松，解放思想，锐意进取，晋位争先、重振雄风，坚决完成2020年国民经济和社会发展目标任务。同时，科学谋划、精心编制全区“十四五”规划，为全面建成小康社会，实现西安区高质量发展、新时代振兴而努力奋斗！

---

西安區第十五屆人民代表大會第五次會議秘書處

---