西安区应急管理局

2020年度安全生产监督检查计划

为了有效履行安全生产监督管理职责，提高安全生产行政执法效能，严格落实生产经营单位安全生产主体责任，根据《中华人民共和国安全生产法》、《黑龙江省安全生产条例》和《关于印发安全生产监管年度执法计划编制办法的通知》、《黑龙江省生产经营单位安全生产分类分级监督管理办法（试行）》及国家、省、市、区关于全面推行“诚信体系建设”、“双随机一公开”执法检查机制的部署要求，制定本计划。

 一、指导思想和工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产和《充分发挥我国应急管理体系特色和优势积极推进我国应急管理体系和能力现代化》重要论述为及全国、省、市安全生产电视电话会议精神，树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，坚持严格规范公正文明执法，促进安全生产法律法规得到有效贯彻实施。按照区委区政府的工作部署，坚守安全生产“红线意识”，紧紧围绕“减少一般事故、遏制较大事故、杜绝重特大事故”这一核心目标，依法监督生产经营单位全面落实安全生产主体责任，进一步促进全区安全生产形势持续稳定和经济社会安全发展。

二、制定原则

坚持“统筹兼顾、分类分级、突出重点、提高效能、留有余地”的原则。

三、监管监督检查安排事项

**（一）执法人员和执法工作日。**根据我局现有行政执法人员名录库（详见附件1）中人员数量、持证情况和可用于执行本计划的工作日测算（详见附件2）等执行力情况，2020年区应急局将对40家监督检查单位开展日常监督检查。

**（二）重点监督检查单位范围**（**详见附件3**）：按照我区企业分布特点确定非煤矿山、危险化学品使用和经营、粉尘涉爆、涉氨、规上重点企业，近三年发生过造成人员死亡的生产安全事故的生产经营单位为本计划重点检查的行业、领域。经我局评估确认，将上述重点行业领域的高风险企业和列入安全生产不良记录“黑名单”的企业，纳入本计划的“重点监管企业名录库”，重点监督检查单位为必检企业，按计划全覆盖监督检查。

**（三）一般监督检查单位范围**（**详见附件4**）：1. 我局负责监督检查的重点检查单位以外的生产经营单位；2. 其他应当纳入一般检查安排的生产经营单位，一般监督检查单位为抽查企业，按照计划企业数的50%进行抽查监督检查。

**（四）监督检查频次：**按照隐患排查季节性规律特点安排具体检查时间，原则一户生产经营单位检查一次。对安全生产标准化达到三级以上的、安全基础条件较好、安全管理能力较强、现代化程度高的生产经营单位要实行差异化执法，原则上要减少执法检查频次。

四、工作要求

**（一）规范监督检查程序。**要严格执行原国家安全监管总局《安全生产执法程序规定》、《安全生产监管执法手册》及《安全生产行政执法规范用语指引》，使用安全生产行政执法监察系统，规范现场执法环节、步骤，切实做到流程清楚、要求具体、期限明确、文书正确。实施检查前要认真制定现场检查方案，明确检查内容和检查方式。现场检查时，要严格按照权力清单开展行政执法工作，严禁超清单处罚，做到清单之外无权力。要严格依据《黑龙江省安全生产行政处罚自由裁量标准》实施行政处罚。对不属于职责范围内的安全生产违法行为，要及时移送有关部门管辖，并登记备查；违法行为涉嫌犯罪的，要及时移送司法机关，严禁越权管辖或以罚代刑。检查结束后要认真总结，对查出的隐患和问题要及时梳理，建立台帐，加大复查整改力度，实现闭合监管，做到有计划、有方案、有实施、有总结。对发现的重大事故隐患和存在严重非法违法行为的生产经营单位，要在主流媒体和政府网站公开曝光，发挥惩戒和震慑作用。

**（二）落实“双随机一公开” 执法检查要求。**按照《双随机一公开执法检查工作实施细则》要求，在执法检查人员名录库相关分类范围内随机抽取执法检查人员，并填写记录单。要按照随机抽查事项清单实施执法检查，完成每次随机检查任务后制作随机检查公示单，将抽查时间、抽查事项、抽查程序、抽查结果等情况在西安区政府网站予以公开。作出行政处罚决定的，还应当在7日内归集整理有关信息，在“信用黑龙江”网站对处罚信息予以公开。

**（三）加强执法纪律要求。**各监管人员要在分管局长的领导下，按照本计划认真开展相关工作，规范抽查检查行为。及时通过局长办公会、局党组会解决执行计划过程中遇到的困难和问题，确保本计划顺利实施、圆满完成。每一个执法检查人员在实施本计划过程中，要严格遵守党纪国法及有关制度规定，依法行政、廉洁执法。对违纪违规人员依据有关规定严肃处理，对有关责任人进行问责。

附件：1. 西安区应急局安全生产执法人员数量统计表

 2. 西安区应急局工作日测算表

 3. 西安区应急局重点监督检查单位名单

 4. 西安区应急局一般监督检查单位名单

附件1：

**西安区应急局安全生产**

**执法人员数量统计表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **人员分布** | **在册人数** | **执法人员****数量** |
| 安全生产 | 局长 | 1 | 1 |
| 副局长 | 2 | 1 |
| 科员 | 3 | 1 |
| 合计 | 6 | 3 |
| 说明：行政执法人员数量，我局在册负责安全生产监管人员6人（不含煤矿生产安全监管人员、应急管理人员），其中从事安全生产执法工作的行政执法人员3人，占在册负责安全生产监管人数的50%。 |

附件2：

**西安区应急管理局工作日测算表**

|  |  |
| --- | --- |
| **测算内容** | **工作日** |
| 总工作日251天×3人=753天 | 753 |
| 工作日 | 1、其他检查工作日：包含隐患排查行动、实施行政许可、生产安全事故调查和处理、安全生产举报（信访）案件调查和处理、接受省市安全生产督查检查、接受上级安全监管执法机关组织的安全生产执法检查（行动）、参加区政府、区安委会组织的安全生产督查检查、联合执法、安全生产隐患排查受理统计、汇总报告、跟踪督办、复查验收、组织对有关行业（领域）主管部门的安全生产督查检查、根据不同时段重点工作任务开展安全生产机动执法、开展安全生产“打非”专项行动、有关制度、安全措施、报告的备案和文件制定（转发）印发、听证、行政复议、行政应诉、上级安全监管执法机关安排的工作任务、督查检查、考核安全生产目标责任状签状单位。 | 254 |
| 2、非检查工作日：隐患排查行动验收、参加（召开）会议、参加（组织）安全监管业务培训、区应急局支部、局务组织织的上级文件和会议精神传达、政治学习、文体活动、参加区直机关工委组织的党群活动、义务劳动、接受省延伸、市考核、内业整理归档、病假、事假、公务员法定休假、不可预见的其他公务活动 | 243 |
| 3、监督检查计划工作日85天×3人=256天 | 256 |
| 测算说明:监督检查计划工作日＝总工作日**753**个－其他检查工作日**254**个－非检查工作日**243**个＝ **256**个（约合法定工作日**85**天/每人）。监督检查计划工作日占总工作日的**11.2%。** |

附件3：

**西安区应急局重点监督检查企业目录库**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **监管****类别** | **级别** | **计划名单** | **行业****类型** |
| 第一类 | **B级（1户）** | 牡丹江市富通汽车空调有限公司 | 机械 |
| **C级（1户）** | 牡丹江市新翔石油机械有限责任公司 | 机械 |
| **D级****（4户）** | 牡丹江北纯农产品开发有限公司 | 粮食加工 |
| 牡丹江祥源米业有限公司 | 粮食加工 |
| 牡丹江市兴工包装有限公司 | 木制品 |
| 牡丹江恒大混凝土有限公司 |  建材 |
| 第二类 | **（17户）** | 牡丹江盛祥冷冻食品加工有限公司 | 冷库 |
| 牡丹江天禄水产有限公司 | 冷库 |
| 牡丹江双合中俄蔬菜果品有限公司 | 冷库 |
| 牡丹江市人和采石有限责任公司 | 露天矿山 |
| 牡丹江市红杉矿山有限公司 | 露天矿山 |
| 中石油牡丹江金程加油站 | 加油站 |
| 中石油牡丹江西三加油站 | 加油站 |
| 中石油拉古加油站 | 加油站 |
| 中石油牡丹江城北加油站 | 加油站 |
| 第二类 | **（17户）** | 中石化牡丹江小莫二站 | 加油站 |
| 牡丹江市现代加油站 | 加油站 |
| 牡市双燃料供应二站 | 加油站 |
| 牡丹江铁路物资经销处 | 加油站 |
| 牡丹江西三供油有限责任公司 | 加油站 |
| 牡丹江市南郊供油有限责任公司 | 加油站 |
| 牡丹江市温春供油有限责任公司 | 加油站 |
| 牡丹江市隆达加油站 | 加油站 |
|  |  |

附件4：

**西安区应急局一般监督检查企业目录库**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **监管****类别** | **级别** | **计划名单** | **行业****类型** |
| 第二类第二类 | 32户32户 | 牡丹江金禾米业有限公司 | 粮食加工 |
| 黑龙江省康泰生物科技开发有限公司 | 轻工 |
| 牡丹江众利机床设备制造公司 | 机械 |
| 牡丹江市金水园冷冻食品有限公司 | 轻工 |
| 牡丹江市恒田发电设备有限公司 | 机械 |
| 牡丹江市蓝天石油仪器有限公司 | 机械 |
| 牡丹江万丰保温材料厂 | 轻工 |
| 牡丹江天利食品有限公司 | 冷库 |
| 牡丹江戈丽雅木业有限公司 | 木制品 |
| 牡丹江市继财新型节能材料厂 | 建材 |
| 牡市西安区拉古新型墙体材料厂 | 建材 |
| 牡丹江华运环保材料有限公司 | 建材 |
| 牡丹江市建工机械有限责任公司  | 专用设备 |
| 牡丹江江达城建商品同有限公司 | 建材 |
| 牡丹江专用汽车制造有限公司 | 专用设备 |
| 牡丹江双和石油有限公司 | 机械 |
| 牡丹江天合钢结构彩钢板有限公司 | 建材 |
| 牡丹江春城彩钢钢结构有限公司 | 建材 |
| 牡丹江市英慧化工有限公司 | 危化品经营 |
| 牡丹江市星泰医疗器械化玻有限公司 | 危化品经营 |
| 牡丹江金佳化工产品有限公司 | 危化品经营 |
| 牡丹江合力商贸有限公司 | 危化品经营 |
| 牡丹江清水泉化工有限公司 | 危化品经营 |
| 牡丹江市盛达化工物资有限公司 | 危化品经营 |
| 牡丹江硕成化工有限公司 | 危化品经营 |
| 牡市西安区申龙化工经销处 | 危化品经营 |
| 牡市西安区永兴化工经销处 | 危化品经营 |
| 牡丹江市中信达科学器材有限公司 | 危化品经营 |
| 牡丹江福顺天天大酒店 | 商贸 |
| 牡丹江丹江假日酒店 | 商贸 |
| 龙江好日子强农商贸有限公司西四店 | 商贸 |
| 龙江好日子强农商贸有限公司西十店 | 商贸 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |